



СИЛАБУС
навчальної дисципліни
«РЕГІОНАЛЬНЕ
ПУБЛІЧНЕ
УПРАВЛІННЯ ТА
САМОВРЯДУВАННЯ»
кафедра конституційного
права та прав людини

Статус дисципліни: обов'язкова
Рівень вищої освіти: другий (магістерський)
Ступінь вищої освіти: магістр
Форма здобуття вищої освіти: заочна
Мова викладання: українська
Навчальний рік: 2023-2024
Форма підсумкового контролю: екзамен

Осауленко Андрій Олександрович
Науковий ступінь: доктор юридичних наук, професор
Посада: доцент
Тел.: 097-321-31-90
E-mail: reann@ukr.net
Робоче місце: пл. Солом'янська, 1, каб. 325
Профайл викладача:
<https://scholar.google.com.ua/citations?hl=uk&pli=1&user=4jFOGzYAAAAJ>

Контактний телефон
Електронна адреса
Розклад навчальних
занять
Консультації

Тел.: (044) 520-06-60
E-mail: k003@naia.kiev.ua
Робоче місце: пл. Солом'янська, 1, каб. 325

Очні:
(відповідно до графіка консультацій науково-педагогічних працівників кафедри) з 14:00 до 16:30
Онлайн:
електронною поштою, пн-пт з 9:00 до 16:00

Сторінка дистанційного курсу: <https://dn.naia.kiev.ua/course/view.php?id=2654>

Стислий опис навчальної дисципліни

Метою є надання комплексного уявлення про систему, функції та повноваження регіонального публічного управління та самоврядування.

Тривалість: 5 кредитів, загальна кількість годин – 150: заочна форма навчання: аудиторних годин – 14, самостійної роботи – 136.

Форми та методи навчання. Очна серія лекцій, семінарських занять, самостійна робота здобувачів, виконання індивідуальних науково-дослідних завдань. Здобувачі мають змогу отримувати індивідуальні консультації. Під час сесії формат очний. Можливий дистанційний (on-line, Moodle) та змішаний формат проведення лекційних занять, поточного та підсумкового контролю.

Поточний контроль: усне опитування (бліц-опитування, фронтальне опитування);

- робота за індивідуальними завданнями;
- тестування;
- поняттєве вправлення;
- групові завдання, що передбачають розв'язання або підготовку проблемних ситуацій.

При поточному контролі оцінюються усні виступи, вирішення практичних завдань і тестів, творчі й проектні роботи.

Підсумковий контроль: усна відповідь або тестування.

При підсумковому контролі застосовується 100-бальна шкала оцінювання, а також національна система (відмінно, добре, задовільно, незадовільно) та система ECTS (A, B, C, D, E, F, FX).

Пререквізити: Філософія, Психологія, Теорія управління, Теорія держави і права, Конституційне право, Міжнародне право, Адміністративне право.

Постреквізити: Розробка та прийняття управлінських рішень, Управлінський контроль в публічній сфері, Забезпечення законності в публічному управлінні, Організаційно-правові засади публічної служби, Державне та муніципальне управління.

**Перелік компетентностей, які забезпечує навчальна
дисципліна Програмні результати навчання («hard
skills»)**

**Програмні
результати
навчання**

**Компетентності, якими повинен
оволодіти здобувач**

**для здобувачів вищої освіти ступеня
магістра зі спеціальності 281**

«Публічне управління та адміністрування»

Програмні результати навчання:

ПРН02. Розв'язувати складні задачі публічного управління та адміністрування, враховуючи вимоги законодавства, виявляти правові колізії та проблеми, розробляти проекти нормативно-правових актів для їх усунення.

ПРН07. Уміти розробляти національні/регіональні програмні документи щодо розвитку публічного управління, використовуючи системний аналіз і комплексний підхід, а також методи командної роботи.

ПРН10. Представляти органи публічного управління й інші організації публічної сфери та презентувати для фахівців і широкого загалу результати їх діяльності.

ПРН11. Розробляти обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції, враховувати цілі, наявні законодавчі, часові та ресурсні обмеження, оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки варіантів рішень.

**Компетентності, якими повинен
володіти здобувач:**

ЗК01. Здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу.

ЗК03. Здатність розробляти та управляти проектами.

ЗК05. Здатність приймати обґрунтовані рішення та використовувати сучасні комунікаційні технології.

ЗК07. Здатність генерувати нові ідеї (креативність).

ФК02. Здатність організовувати діяльність органів публічного управління та інших організацій публічної сфери.

ФК04. Здатність визначати показники сталого розвитку на вищому, центральному, регіональному, місцевому та організаційному рівнях.

ФК05. Здатність представляти органи публічного управління у відносинах з іншими державними органами та органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, підприємствами, установами і організаціями незалежно від форм власності, громадянами та налагоджувати ефективні комунікації з ними.

ФК10. Здатність приймати обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції.

**Перелік компетентностей, розвитку яких сприяє вивчення
навчальної дисципліни («soft skills»):**

- властивість приймати рішення та вирішувати проблеми;
- вміння чітко ставити завдання і формулювати цілі;
- вміння працювати в команді;
- уміння вирішувати проблемні ситуації

Структура навчальної дисципліни та тематика навчальних занять

Назва теми	Види робіт	Завдання самостійної роботи в розрізі теми
Тема 1. Територіальна основа здійснення регіонального публічного управління та самоврядування	Лекційні заняття	Під час лекційного заняття необхідно законспектувати основні положення теми, підготувати план - конспект основних проблем лекції т.1 Виконати завдання для самостійної роботи з теми 1. Підготувати реферативні доповіді, есе, (перелік тем): • Конституційно-правова регламентація територіального устрою України. • Територіальна основа місцевої публічної влади: проблеми і шляхи їх вирішення. • Принцип повсюдності у здійсненні місцевого самоврядування. Підготувати завдання для самостійного вивчення: 1. Система місцевих державних адміністрацій та територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади в Україні. 2. Порядок та принципи формування місцевих державних адміністрацій та територіальних органів центральних органів виконавчої влади.
Тема 2. Місцева публічна влада в Україні: поняття, сутність та система	Семінарське заняття: індивідуальні та групові опитування; методи частково-пошукові, активніта інтерактивні, дискусія, імпульс-повідомлення, суперечливі поняття, незакінчені визначення, складання коментованої схеми навчальних питань з теми 2. Питання семінарського заняття до т. 2: 1. Теоретичні засади місцевої публічної влади. 2. Поняття та сутність місцевої публічної влади. 3. Система місцевої публічної влади в Україні. 4. Принципи місцевої публічної влади. Тези до обговорення: 1. Види публічної влади. 2. Особливості місцевої публічної	Під час лекційного заняття необхідно законспектувати основні положення теми, підготувати план - конспект основних проблем лекції т.2. Готуючись до семінарського заняття до т. 2 необхідно: 1. Опрацювати навчальний лекційний і медіа матеріал до теми, а також опрацювати н.м. матеріали, дистанційні курси представлені на веб-порталі НАВС. 2. Виконати завдання для самостійної роботи з теми 2. 3. Підготувати реферативні доповіді, есе, (перелік тем): • Становлення місцевої публічної влади в незалежній Україні. • Природа місцевої публічної влади в Україні та зарубіжних країнах. • Принцип поєднання державних

	влади. 3. Система місцевої публічної влади в зарубіжних країнах.	та місцевих інтересів при здійсненні публічної влади. Підготувати завдання для самостійного вивчення: 1. Магдебурзьке право на території України. 2. Сутність місцевої публічної влади. 3. Принципи місцевої публічної влади в Україні.
Тема 3. Конституційно-правовий статус органів регіонального публічного управління та самоврядування	Семінарське заняття: індивідуальні та групові опитування; методи частково-пошукові, активніта інтерактивні, дискусія, імпульс-повідомлення, суперечливі поняття, незакінчені визначення, складання коментованої схеми навчальних питань з теми 3. Питання семінарського заняття до т. 3: 1. Система органів регіонального публічного управління. 2. Конституційно-правовий статус обласних і районних рад. 3. Конституційно-правовий статус місцевих державних адміністрацій та їх роль у здійсненні регіонального публічного управління. Тези до обговорення: 1. Місце місцевих державних адміністрацій в системі органів регіонального публічного управління. 2. Взаємодія органів місцевого самоврядування із місцевими органами виконавчої влади. 3. Правові засади функціонування місцевої публічної влади в зарубіжних країнах.	Під час лекційного заняття необхідно законспектувати основні положення теми, підготувати план - конспект основних проблем лекції т.3. Готуючись до семінарського заняття до т. 3 необхідно: 1. Опрацювати навчальний лекційний і медіа матеріал до теми, а також опрацювати н.м. матеріали, дистанційні курси представлені на веб-порталі НАВС. 2. Виконати завдання для самостійної роботи з теми 3. 3. Підготувати реферативні доповіді, есе, (перелік тем): • Конституційно-правові засади функціонування сільської, селищної, міської, районної в місті рад. • Конституційно-правові засади функціонування районної та обласної ради. • Конституційно-правові засади функціонування сільського, селищного, міського голови та старости. Підготувати завдання для самостійного вивчення: 1. Конституційно-правові засади функціонування місцевої публічної влади в країнах Європейського Союзу. 2. Міжнародно-правові стандарти організації та функціонування місцевої публічної влади. 3. Публічна служба в Україні.
Тема 4. Гарантії та відповідальність органів регіонального публічного управління та самоврядування	Семінарське заняття: індивідуальні та групові опитування; методи частково-пошукові, активніта інтерактивні, дискусія, імпульс-повідомлення, суперечливі поняття, незакінчені визначення, складання коментованої схеми навчальних питань з теми 4. Питання семінарського заняття	Під час лекційного заняття необхідно законспектувати основні положення теми, підготувати план - конспект основних проблем лекції т.4. Готуючись до семінарського заняття до т. 4 необхідно: 1. Опрацювати навчальний лекційний і медіа матеріал до теми, а також опрацювати н.м.

	до т. 4: 1. Гарантії місцевої публічної влади в Україні: поняття та сутність 2. Види гарантій місцевої публічної влади 3. Поняття та підстави відповідальності органів і посадових осіб місцевої публічної влади в Україні 4. Види відповідальності органів і посадових осіб місцевої публічної влади в Україні Тези до обговорення: 1. Зміст гарантій місцевої публічної влади: загальнотеоретичний аспект. 2. Правові підстави юридичної відповідальності органів місцевого самоврядування. 3. Фактичні підстави відповідальності органів і посадових осіб місцевої публічної влади.	матеріали, дистанційні курси представлені на веб-порталі НАВС. 2. Виконати завдання для самостійної роботи з теми 4. 3. Підготувати реферативні доповіді, есе, (перелік тем): • Види відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування в Україні. • Засади реалізації принципу стримань і протигаг на місцевому рівні. • Конституційно-правова відповідальність місцевих рад її депутатів. Підготувати завдання для самостійного вивчення: 1. Види відповідальності органів і посадових осіб місцевої публічної влади в Україні. 2. Форми реалізації повноважень органів місцевого самоврядування в Україні. 3. Міжнародний та національний аспекти регламентації відповідальності органів регіонального публічного управління та самоврядування.
Тема 5. Децентралізація та її вплив на ефективність регіонального публічного управління та самоврядування в Україні	Семінарське заняття: індивідуальні та групові опитування; методи частково-пошукові, активніта інтерактивні, дискусія, імпульс-повідомлення, суперечливі поняття, незакінчені визначення, складання коментованої схеми навчальних питань з теми 5. Питання семінарського заняття до т. 5: 1. Шляхи удосконалення організації та функціонування місцевої публічної влади в Україні. 2. Децентралізація влади: світовий досвід і його значення для України. 3. Транскордонне, регіональне та міжрегіональне співробітництво місцевих влад. Тези до обговорення: 1. Особливості децентралізації в країнах Європейського Союзу. 2. Світовий досвід децентралізації управління. 3. Види децентралізації.	Під час лекційного заняття необхідно законспектувати основні положення теми, підготувати план - конспект основних проблем лекції т.5. Готуючись до семінарського заняття до т. 5 необхідно: 1. Опрацювати навчальний лекційний і медіа матеріал до теми, а також опрацювати н.м. матеріали, дистанційні курси представлені на веб-порталі НАВС. 2. Виконати завдання для самостійної роботи з теми 5. 3. Підготувати реферативні доповіді, есе, (перелік тем): • Децентралізація управління: досвід зарубіжних держав. • Горизонтальна децентралізація: поняття та сутність. • Вертикальна децентралізація: поняття та сутність. Підготувати завдання для самостійного вивчення:

		1. Процес становлення децентралізації в Україні. 2. Проблеми вітчизняної децентралізації.
--	--	--

Основні інформаційні джерела

1. Демиденко В. О. Верховенство права як аксіологічна вершина системи принципів місцевого самоврядування. Науково-теоретичний журнал «Вісник Луганського державного університету внутрішніх справ імені Е.О. Дідоренка». 2019. № 3(87). С. 167-176. <https://doi.org/10.33766/2524-0323.87.167-176>
2. Демиденко В.О. Модернізація системи принципів здійснення місцевого самоврядування в Україні: матеріали засідання науково-практичного круглого столу «Верховенство права як гарантія конституційного ладу» (Київ, 5 грудня 2019). Київ: Національна академія внутрішніх справ, 2019. С. 46-48. (Верховенство права як гарантія конституційного ладу [Текст]: матеріали засідання науково-практичного круглого столу (Київ, 5 грудня 2019). Київ: Національна академія внутрішніх справ, 2019. 184 с.
3. Євроінтеграція, міжнародне публічне управління та безпека: навч. посіб. / уклад. Птахіна О.М. Старобільськ: Вид-во ДЗ «ЛНУ імені Тараса Шевченка», 2018. 193 с.
4. Європейський союз: теорія і практика інтеграції заради успіху: навч. посіб. / за заг. ред. А. В. Матвійчука. Рівне: Волин. обереги, 2019. 156 с.
5. Калиновський Б. В. Компетенція місцевої публічної влади / Б. В. Калиновський // Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ. – 2016. – № 2 (99). – С. 54–64.
6. Калиновський Б. В. Міжнародно-правові стандарти організації та функціонування місцевої публічної влади / Б.В. Калиновський // Часопис Київського університету права. – 2016 – № 4 – С. 62–66.
7. Калиновський Б. В. Місцева публічна влада в Україні: конституційно-правові засади функціонування та розвитку: монографія / Б. В. Калиновський. – Вінниця, ТОВ «Нілан – ЛТД», 2016. – 426 с.
8. Калиновський Б. В. Принципи функціонування місцевої публічної влади в Україні: нормативне забезпечення та механізми реалізації / Б. В. Калиновський // Віче. – 2016. – № 9–10. – С. 37–40.
9. Калиновський Б. В. Шляхи реформування територіальної основи організації місцевої публічної влади в Україні / Б. В. Калиновський // Держава і право: зб. наук. праць. Серія: Юридичні науки. – Київ: Юрид. думка, 2016. – Вип. 70. – С. 191–202.
10. Колодій А. М. Конституційна реформа в сфері місцевого самоврядування / А. М. Колодій // Конституційна реформа в Україні в сфері місцевого самоврядування: уроки від країн Вишеградської четвірки: тези доп. наук.-практ. конф. (Харків, 21–22 жовт. 2016 р.). – Харків: Право, 2016. – С. 18–26.
11. Кравець М.О. Конституційні засади функціонування органів місцевого самоврядування під час умов дії воєнного стану. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2023. №4. С. 91–93.

Технічне та програмне забезпечення навчальної дисципліни

Програми та силабус навчальної дисципліни, мультимедійна система з можливостями візуальної презентації навчальних матеріалів у вигляді слайдів та аудіо-/відео-, тексти лекції, мультимедійний навчальний продукт, навчально-методичні матеріали на офіційному вебпорталі НАВС у розділі «Дистанційні курси».

Політика вивчення навчальної дисципліни та оцінювання Політика щодо термінів виконання та перескладання:

- умови допуску до підсумкового контролю є активна робота під час семінарських занять; позитивні оцінки з усіх тем навчальної дисципліни; опрацювання більшості з рекомендованих джерел, виконання всіх видів навчальної роботи, що передбачені робочою програмою навчальної дисципліни;
- сума балів поточного контролю має становити не менше 30 балів. Перескладання тем реалізується у таких формах:

- усне і письмове опитування;
- рецензування відповідей та письмових робіт;
- обговорення проблемних питань;
- написання есе, тез тощо.

Політика щодо академічної доброчесності:

здобувачі вищої освіти мають поважати авторські права та не допускати академічного плагіату в усіх видах наукової, науково-методичної та навчальної діяльності, дотримуватися принципів академічної доброчесності, правил академічної етики, інформаційної культури та підвищення відповідальності задотриманням норм цитування.

Поточному контролю підлягають:

- глибина, повнота, обґрунтованість відповіді;
- доповнення, запитання до тих, хто відповідає;
- рецензія на виступ;
- участь у дискусіях, інтерактивних формах організації заняття (робота у парах, малих групах), активність під час обговорення питань;
- глибина аналізу наукової та навчальної літератури;
- письмові завдання (тести, контрольні роботи, есе, реферати);
- якість самостійного опрацювання питань;
- систематичність роботи на заняттях.

Політика вивчення навчальної дисципліни та оцінювання

спрямована на виконання поставленої мети та завдань. Вона ґрунтується на принципах взаємоповаги, доброзичливості, академічній доброчесності, відповідальності, комунікації для формування фахових компетентностей та духовного збагачення, інтелектуального розвитку, формування світоглядно- методологічної парадигми, здійснення філософського осмислення актуальних проблем сучасності, усвідомлення свого місця і ролі у суспільстві, визначення ціннісних орієнтирів особистої та соціальної активності громадянина, розуміння проблеми людського буття і насамперед питання, сутність людини, як їй жити, на що орієнтуватися в нових умовах.

<https://okop.naiu.kiev.ua/assets/files/example3/organization.pdf>

<https://okop.naiu.kiev.ua/assets/files/example3/quality.pdf>

Академічна доброчесність. Очікується, що здобувачі вищої освіти будуть дотримуватися принципів академічної доброчесності, усвідомлюючи наслідки її порушення

<https://okop.naiu.kiev.ua/assets/files/example3/organization.pdf>

Політика щодо відвідування:

передбачає систематичне, регулярне оцінювання навчальних досягнень здобувача вищої освіти (рівень теоретичних знань та практичних умінь і навичок з усіх тем навчальної дисципліни) за результатами аудиторних занять, самостійної та індивідуальної роботи. Під час занять здобувачі вищої освіти працюють у такому форматі:

усне опитування

- глибина і характер знань навчального матеріалу за змістом навчальної дисципліни, що міститься в основних та додаткових рекомендованих нормативних та доктринальних джерелах;
- уміння аналізувати явища, що вивчаються, у їх взаємозв'язку й розвитку;

- характер відповідей на поставлені питання (системність, чіткість, лаконічність, логічність, послідовність тощо);

практичні завдання

- уміння застосовувати теоретичні положення у вирішенні проблем;
- уміння аналізувати достовірність одержаних результатів.

Відвідування занять є важливою складовою навчання. Очікується, що всі здобувачі вищої освіти відвідують лекції і семінарські заняття курсу. Пропуски семінарських занять відпрацьовуються в обов'язковому порядку. Здобувач зобов'язаний відпрацювати пропущене заняття впродовж двох тижнів з дня пропуску заняття.

Політика вивчення та викладання навчальної дисципліни здійснюється з дотриманням основних нормативних документів Національної академії внутрішніх справ:

<https://okop.naiu.kiev.ua/assets/files/example3/organization.pdf>

<https://okop.naiu.kiev.ua/assets/files/example3/quality.pdf>

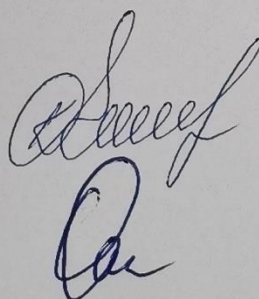
Накопичення балів з тем за усі види робіт						Підсумковий контроль	Підсумкова кількість балів
<i>max 60 %</i>						<i>max 40 %</i>	<i>max 100 %</i>
Тема 1	Тема 2	Тема 3	Тема 4	Тема 5	Самостійна робота	Екзамен	
7	7	7	7	7	25	40	100

Шкала оцінювання ECTS

Оцінка в балах	Оцінка за національною шкалою	Оцінка за шкалою ECTS	
		Оцінка	Пояснення
90-100	відмінно	A	відмінне виконання
85-89	добре	B	вище середнього рівня
75-84		C	загалом хороша робота
66-74		D	непогано
60-65	задовільно	E	виконання відповідає мінімальним критеріям
35-59	незадовільно	Fx	необхідне перескладання
1-34		F	необхідне повторне вивчення курсу

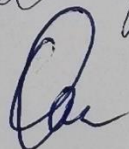
Силабус схвалено на засіданні кафедри конституційного права та прав людини НАВСП протокол від 13.02.2024 року № 12

Завідувач кафедри



Катерина СЬОХ

Підпис авторів силабуса:



Андрій ОСАУЛЕНКО